



VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS 2023–2025 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

Biudžetiniai metai	2023
--------------------	------

MISIJA, VEIKLOS PRIORITETAI

Vilniaus miesto savivaldybė kuria ir įgyvendina miesto strateginę viziją, sklandžiai administruoja miestą, teikia kokybiškas paslaugas vilniečiams, pritraukia į miestą investicijas, kuriančias gerai apmokamas darbo vietas, veikia skaidriai, greitai ir yra atvira Vilniaus gyventojams, svečiams, investuotojams.

SAVIVALDYBĖS PROGRAMOS, PLANUOJAMI PASIEKTI REZULTATAI

Sklandaus miesto vizijos įgyvendinimas planuojamas numatant strategines kryptis, kurios pavirtintos Vilniaus miesto Strateginiame plėtros plane:

- **ŠVIETIMAS** | Ateities iššūkiams pasiruošusios, savarankiškos asmenybės.
- **SOCIALINĖ APSAUGA** | Vilnius – socialinės gerovės tinklas.
- **SVEIKATA, SVEIKATINGUMAS IR SPORTAS** | Į žmogų orientuota moderni, aukštos kokybės sveikatos sistema.
- **KULTŪRA** | Vilnius – meniška aplinka bei unikalia kultūros įvairove garsėjanti kūrybos sostinė, kurioje kultūra yra pasiekiamą bei įtraukia dalyvauti itin plačią miesto gyventojų ir svečių auditoriją, pritraukia meno ir kultūros kūrėjus iš Lietuvos ir užsienio.
- **JUDUMAS** | Smagias, saugias ir patogias keliones užtikrinanti inovatyvi judumo sistema.
- **EKONOMINĖ PLĖTRA** | Atviras naujovėms ir greitas miestas.
- **APLINKA IR MIESTO PLĖTRA** | Meile miestui ir gamtai paremta gyvenimo kokybė.



- **SAUGUMAS IR APSAUGA** | Saugiausia sostinė Europoje, kur fizinė, elektroninė, psichologinė ir biologinė erdvės pritaikytos saugiam darbui ir gyvenimui.

Taip pat yra išskiriamos horizontalios, įgalinančios strateginės kryptys, kuriose įtvirtinami pagrindiniai valdymo ir paslaugų teikimo principai:

- **PASLAUGOS**
- **VALDYMO MEISTRIŠKUMAS IR PLANAVIMAS**

Visos strateginės kryptys persikelia į Strateginio veiklos plano ir Biudžeto programas įgyvendindamos bendrą sklandaus miesto siekį. Todėl Vilniaus miesto savivaldybės tikslams pasiekti išskiriama dešimt – Švietimo, Socialinės apsaugos, Sveikatos ir sveikatingumo, Kultūros, Judumo, Ekonominės plėtros, Aplinkos ir miesto plėtros, Administravimo, Saugumo ir apsaugos, Planavimo – programų ir strateginiams tikslams pamatuoti nustatomi rodikliai (1 lentelė).

Lentelė 1. Vilniaus miesto savivaldybės vykdomos programos

Programos Nr.	PROGRAMA	TIKSLAS	RODIKLIS
01	ŠVIETIMAS	Ugdyti ateities iššūkiams pasiruošusias, savarankiškas asmenybes	Pasitenkinimo švietimu Vilniaus mieste rodiklis/ Kokybiško švietimo indeksas
02	SOCIALINĖ APSAUGA	Taiklus socialinių paslaugų teikimas ir mažėjanti socialinė atskirtis	Socialinio saugumo indeksas
03	SVEIKATA IR SVEIKATINGUMAS	Sveikesni gyventojai, ilgėjanti gyvenimo trukmė, sveikatos netolygumų mažinimas	Vilniaus miesto gyventojų vidutinės gyvenimo trukmės ilgėjimas
04	KULTŪRA	Gyventojų įsitraukimas į kultūros ir bendruomenių veiklas	Laimės indeksas/ Auditorijų plėtros indeksas
05	JUDUMAS	Patogus ir saugus judėjimas mieste	Kelionės laiko indeksas
06	EKONOMINĖ PLĖTRA	Palankiausia aplinka verslui Šiaurės Europos regione	Gyvybingos ekonomikos indeksas/ Užimtų gyventojų skaičius
07	APLINKA IR MIESTO PLĖTRA	Harmoninga Vilniaus miesto teritorijų plėtra	Žaliųjų zonų prieinamumas/ Oro taršos rodiklis
08	ADMINISTRAVIMAS	Administracijos darbo modernizavimas siekiant teikti aukščiausio lygio paslaugas sostinės gyventojams	Lietuvos savivaldybių indeksas, valdymo sritis
09	SAUGUMAS IR APSAUGA	Inovatyvių priemonių taikymas miesto saugumui užtikrinti	Nusikalstamumo lygio mažėjimas



Programos Nr.	PROGRAMA	TIKSLAS	RODIKLIS
10	PLANAVIMAS	Balansuoti miesto teritorijų plėtrą integruojant planavimo sistemos elementus	Erdvinio planavimo rodiklis

ORGANIZACINĖ STRUKTŪRA

Savivaldybių institucijos, turinčios vietos valdžios ir viešojo administravimo teises ir pareigas: atstovaujamoji institucija – Savivaldybės taryba ir vykdomoji institucija – Savivaldybės administracijos direktorius. Savivaldybių institucijos yra atsakingos už savivaldos teisės ir savo funkcijų įgyvendinimą bendruomenės interesams atstovauti.

Savivaldybių funkcijos pagal veiklos pobūdį skirstomos į vietos valdžios, viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo. Vietos valdžios funkcijas įstatymų nustatyta tvarka atlieka savivaldybės taryba. Viešojo administravimo funkcijas įstatymų nustatyta tvarka atlieka savivaldybės taryba, savivaldybės administracijos direktorius, kiti savivaldybės įstaigų ir tarnybų vadovai, valstybės tarnautojai, kuriems teisės aktai ar savivaldybės tarybos sprendimai suteikia viešojo administravimo teises savivaldybės teritorijoje. Viešąsias paslaugas teikia savivaldybių įsteigti paslaugų teikėjai arba pagal su savivaldybėmis sudarytas sutartis kiti fiziniai bei juridiniai asmenys, pasirenkami viešai.

VMS valdymo struktūrą sudaro meras ir savivaldybės taryba. Iš viso 51 narys demokratiškai renkamas bendruomenės atstovų. Administracijos direktorius vadovauja miesto savivaldybės administracijai (toliau – VMSA).

VMSA šiuo metu yra 2 grupės, 21 seniūnija ir 42 skyriai, 12 iš jų pavaldūs Administracijos direktoriaus pavaduotojui I, 9 – Administracijos direktoriaus pavaduotojui II, 7 – Administracijos direktoriaus pavaduotojui III (pav. 1).

2021 m. lapkričio mėn. 1 d. įsigaliojo nauja struktūra, buvo panaikintas Vilniaus miesto savivaldybės administracijos Želdynų skyrius ir performuotas Vyriausiojo miesto architekto skyrius – Vyriausiojo miesto architekto skyrius panaikintas ir įsteigti savarankiški Miesto planavimo ir architektūros, Miestovaizdžio, Kultūros paveldo apsaugos, Statybos reglamentavimo ir Teritorijų planavimo ir plėtros projektų skyriai.

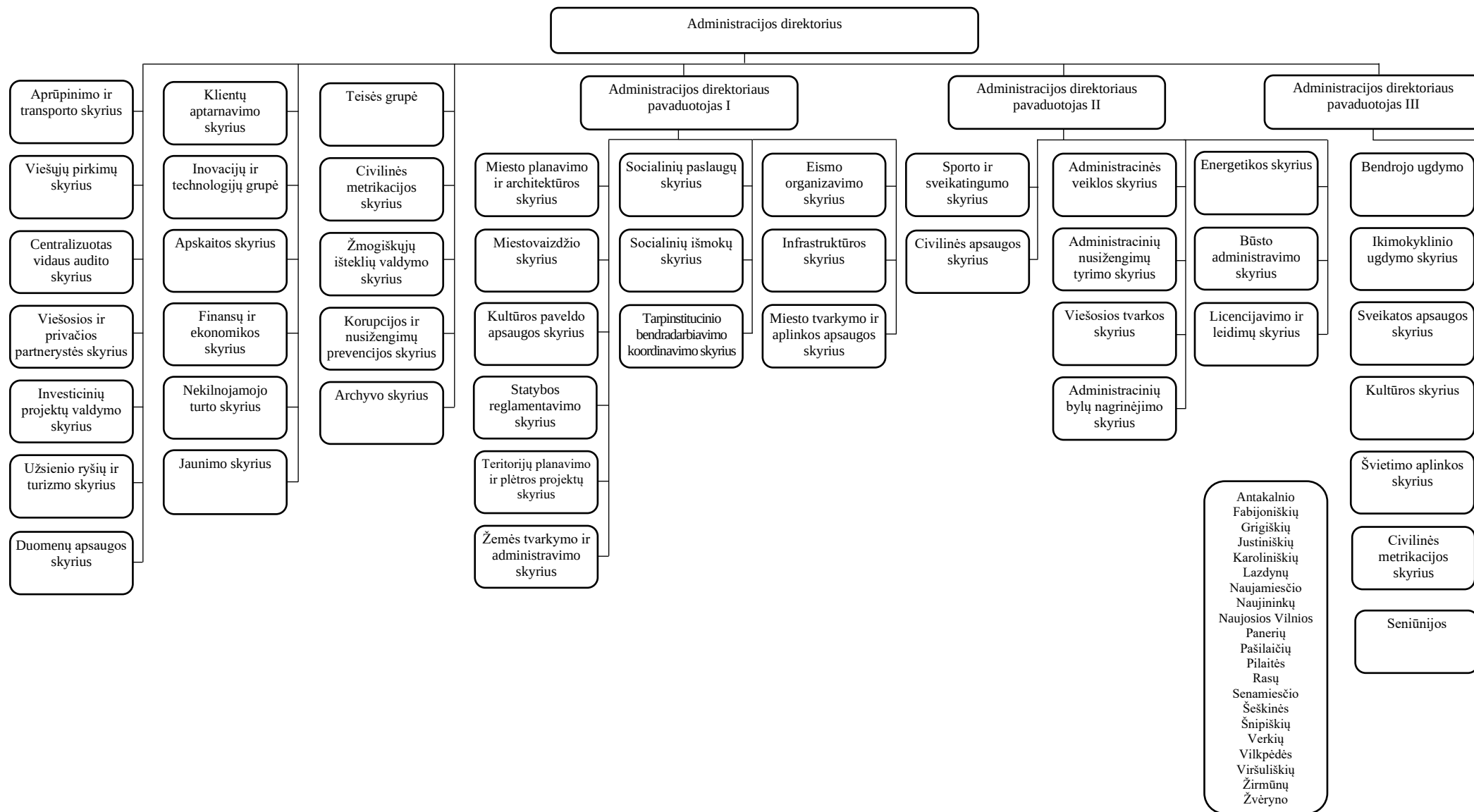
2022 m. rugsėjo mėn. 9 d. VMSA ir Tarybos sekretoriате dirbo 1020 darbuotojų. Iš jų 675– valstybės tarnautojų, 332– darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartį.

Planavimo sistema

VMS rengiami šie Strateginio planavimo įstatyme numatyti planai:

- [Vilniaus miesto strateginis plėtros planas](#) (SPP) – ilgos trukmės (10 metų) strateginio planavimo dokumentas, kuriame, atsižvelgiant į valstybės ilgos trukmės planavimo dokumentus ir aplinkos analizės išvadas, suformuota Vilniaus miesto vizija, strateginiai tikslai, uždaviniai, galimos įgyvendinimo priemonės ir siekiami rezultatai. Šis planavimo dokumentas pagal poreikį atnaujintas, koreguojant jame esančią informaciją.





pav. 1. Vilniaus miesto savivaldybės administracijos struktūra (šaltinis Vilniaus miesto savivaldybė)

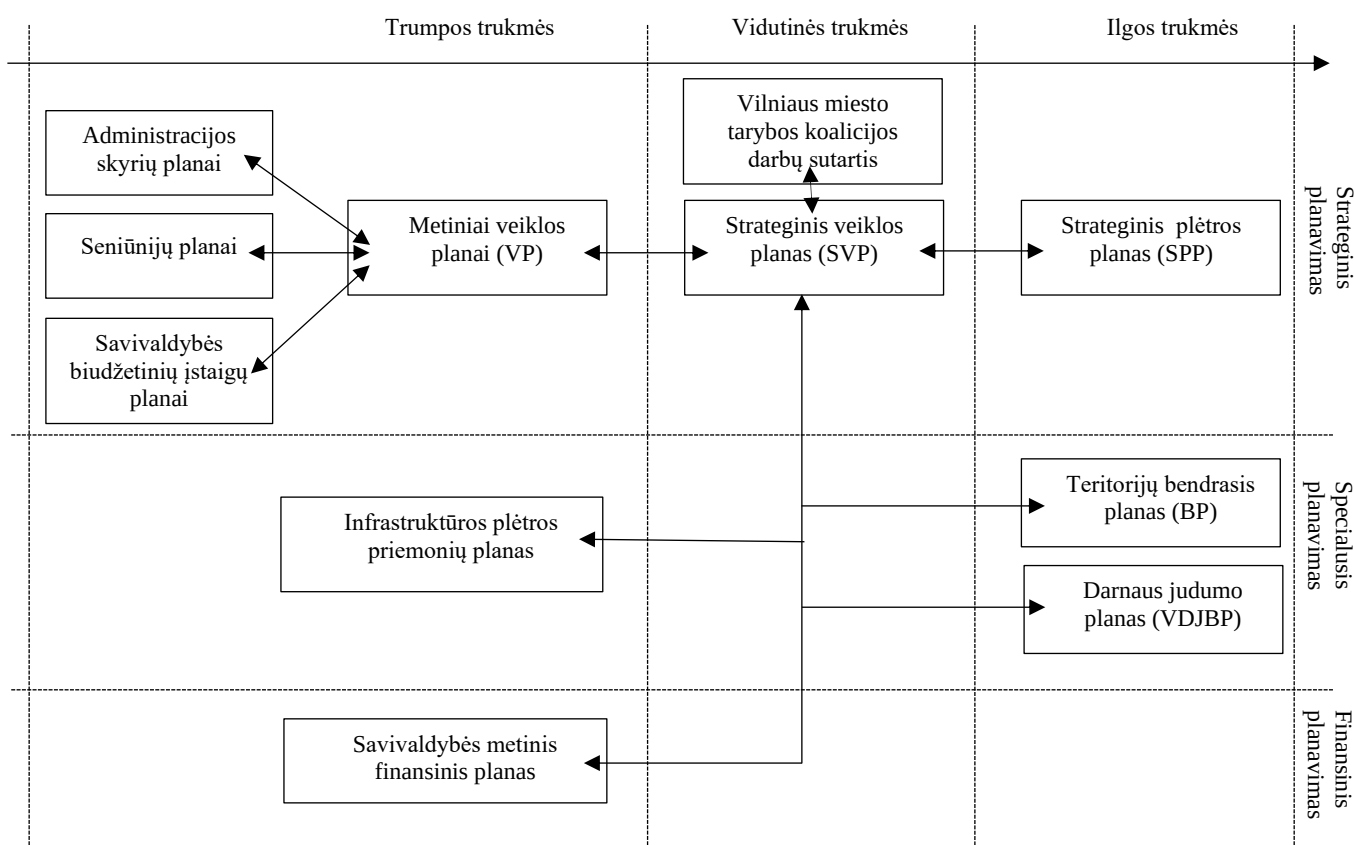


▪ Vilniaus miesto strateginis veiklos planas (SVP) – vidutinės trukmės (3 metų) planavimo dokumentas, kuriame, atsižvelgiant į SPP, kitus savivaldybės tarybos patvirtintus planavimo dokumentus ir aplinkos analizės išvadas, suformuluota savivaldybės misija, strateginiai tikslai, aprašomos savivaldybės vykdomos programos, siejami rezultatai ir nurodomos lėšos bei finansavimo šaltiniai.

▪ VMS administracijos, seniūnijų, savivaldybės biudžetinių įstaigų metiniai veiklos planai (VP) – trumpos trukmės (1 metų) savivaldybės strateginio veiklos plano (SVP) programų ar jų dalies (tikslų, uždavinių ar atskirų priemonių), už kurias atsakinga savivaldybės administracija, seniūnija, savivaldybės biudžetinė įstaiga, įgyvendinimą detalizuojantys dokumentai.

▪ Specialaus planavimo grupei priskiriami planai yra tam tikros srities planai, skirti specialios paskirties planavimui, tokie kaip teritorijų bendrasis planas, darnaus judumo, infrastruktūros plėtros priemonių planas.

Planavimas privalo užtikrinti teoriškai esamomis konkrečiomis sąlygomis pažangą, efektyvumą visose veiklos sferose, visose kompleksinės valdymo ir savivaldos sistemos grandyse, visuose kolektyvuose ir visame planuojamojo veiklos periodo cikle, numatant tikslus, uždavinius, apibrėžiant priemones ir būdus jiems pasiekti. Tokio pobūdžio planavimas apima keletą planavimo lygių bei įvairios laiko trukmės planus. VMS planavimo sistemą sudaro strateginis, specialusis ir finansinis planavimas (pav. 2).



pav. 2. VMS planavimo sistema



Teritorijų planavimas savivaldybėje

Teritorijų planavimas savivaldybėje vykdomas ir teritorijų planavimo dokumentai rengiami ir įgyvendinami Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka ir sąlygomis. Pagrindinis Vilniaus miesto teritorijų planavimo dokumentas yra VMS teritorijos bendrasis planas (toliau – BP). Nuo 2015 m. vykdomi plano pokyčiai tiesiogiai susieti su Vilniaus ateities vizija – modernus, konkurencingas ir patogus Vilnius. Šiame plane iki 2030 m. numatytas želdynų plėtojimas, susisiekimo infrastruktūros plėtros prioritetai, pagrindinės priemonės viešojo transporto konkurencingumo didinimui, prioritetinė artimiausia magistralinių dviračių – pėsčiųjų trasų plėtra, vandens tiekimo ir nuotekų tinklų plėtros kryptys, ilgalaikiai planai centralizuoto šilumos tiekimo srityje, naujų mokyklų ir darželių statybos, kultūros ir sporto infrastruktūros objektų statyba ir rekonstrukcijos ir daugybė kitų kiekvienam vilniečiui svarbių planų.

Darnaus judumo planas (toliau VDJP) apibrėžiamas kaip grupė tarpusavyje susijusių priemonių ir integruotų pasiūlymų visoms transporto priemonėms, skirtų patenkinti žmonių bei verslo mobilumą dabar ir ateityje. Pagrindinis jo skiriamasis bruožas – planas rengiamas ne konkrečiai transporto rūšiai ar vietai, o žmogui, gyvenančiam ir (arba) dirbančiam bei judančiam mieste ir jo prieigose.

Finansinis planavimas ir ištekliai

Savivaldybių veiklos finansinis planavimas yra procesas, kurio metu atsižvelgiant į patvirtintus savivaldybės strateginio planavimo dokumentus yra rengiamas savivaldybės biudžetas ir kitų finansavimo šaltinių sąmatos. VMS biudžetas (savivaldybės metinis finansinis planas) rengiamas, atsižvelgiant į patvirtintus VMS strateginio planavimo dokumentus, asignavimus planuojant VMS strateginio veiklos plano programoms įgyvendinti ir planuojamiems rezultatams pasiekti.

Savivaldybės 2023 m. biudžeto pajamų dalį sudaro: gyventojų pajamų mokestis, turto mokesčiai bei pajamos, prekių ir paslaugų mokesčiai bei pajamos, pajamos iš baudų ir konfiskacijos, kitos neišvardytos pajamos, valstybinės žemės pardavimo pajamos, pajamos už išsiperkamus Savivaldybės gyvenamuosius būstus, pajamos už privatizuojamą Savivaldybės turtą, dotacijos iš valstybės biudžeto ir ES lėšos. Savivaldybės 2023 metų pajamų struktūra savarankiškoms f-joms vykdyti skirstoma į mokesčius, kitas pajamas, materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamas.

Ryšių sistema, informacinės ir komunikavimo sistemos

VMS įdiegta moderni kompleksinė informacinėmis ir ryšių technologijomis grįsta paslaugų sistema „vieno langelio“ principu aptarnaujanti vilniečius. Optimizavus vidaus informacinių technologijų infrastruktūrą VMS turi galimybę savo informacinių technologijų plėtros pajėgumus skirti visą miestą apimančių projektų vykdymui. Duomenų bazės integruotos su pagrindiniais šalies registrais. Šių bazių ir registrų integracija įgalina greitai ir efektyviai pateikti daugumą VMS paslaugų elektroniniu būdu.

Toliau bus vystoma e. balsavimo platforma, kuri sėkmingai išbandyta vykdant seniūnaičių rinkimus. Platformą ketinama integruoti su Nekilnojamo turto registru ir joje vykdyti namų administratorių rinkimus.



Sukurtas patalpų nuomos tinklapis active.vilnius.lt (patalpos, sporto salės, aikštynai), kurio dėka galima padidinti gyventojų fizinį aktyvumą, efektyviau išnaudoti laisvas Savivaldybei ir jos pavaldžioms įstaigoms priklausančias sportui skirtas patalpas bei padidinti įplaukas, sumažinti grynųjų pinigų vartojimą.

VMS įdiegta Vilniaus elektroninė paraiškų ir ataskaitų valdymo sistema, kuri palengvina organizuojamų bei finansuojamų konkursų procesą. Sistemoje sėkmingai įvyko pirmasis viešas Kultūros skyriaus konkursas. Toliau planuojama naudoti sistemą visų skyrių rengiamiems konkursams, atsižvelgiant į kitų organizatorių pastabas, pritaikyti sistemą.

Plėtojama Vilniaus miesto geografinė informacinė sistema, apimanti kartografiją, žemėvaldą, inžinerines komunikacijas, aplinkos tvarkymą, transportą, teritorijų planavimą, statybas, projektavimą. Toliau bus kuriami ir tobulinami gyventojams prieinami maps.vilnius.lt instrumentai, skirti geografinių, lokacinių vietų bei objektų paieškai, vizualizacijai, maršrutų sudarymams. Didelis dėmesys bus skiriamas 3D miesto modeliui, tolimesniam Vilniaus Skaitmeninio Dvynio kūrimui.

Didelis dėmesys bus skiriamas informacinių sistemų saugumui ir apsisaugojimui nuo kibernetinių atakų, vystomi spragas atskleisti padedantys projektai. Toliau bus vykdoma saugumo operacijų centro Vilnius Cyber Grid plėtra ir tobulinimas laikantis gerųjų srities praktikų. Taip pat, suprasdami svarbų etiškų įsilaužėlių (angl. ethical hacker) vaidmenį ir siekdami motyvuoti bei pritraukti atsakingus saugumo tyrėjus, planuojame išplėsti atsakingo spragų atskleidimo programos „Hack me if you can“ ribas. Naujos programos tikslas – pasinaudojant etiškų įsilaužėlių patirtimi identifikuoti galimas spragas Vilniaus miesto savivaldybės sistemose ir užtikrinti klientų duomenų bei kitos informacijos saugumą.

Įgyvendinama ES lėšomis finansuojamas projektas „Paslaugų ir asmenų aptarnavimo kokybės gerinimas Vilniaus miesto savivaldybėje“. Šio projekto apimtyje sukurta ir toliau bus plėtojama paslaugų kokybės stebėsenos sistema Vilniaus miesto KPI (kpi.vilnius.lt), kuri naudojama VMS ir jai pavaldžių įmonių, įstaigų kasdieninėje veikloje. Modernizuojama paslaugų administravimo ir leidimų ir licencijų sistema. Diegiama klientų valdymo ir žinių bazės sistema. Bus atliekamas pasikartojančių procesų robotizavimas bei VMS teikiamų paslaugų skaitmenizavimas.

Vidaus darbo kontrolės sistema

Vidaus kontrolę VMS vykdo Savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba. Kontrolės ir audito tarnyba prižiūri ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Kontrolės ir audito tarnyba, įgyvendindama savo funkcijas, atlieka išorės auditą, kuris yra dviejų rūšių – finansinis (teisėtumo) ir veiklos auditas pagal 6 etapus (pav. 3).



pav. 3. Savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos veiklos etapai



Finansinio (teisėtumo) audito tikslas yra įvertinti, ar audituojamas subjektas teisingai tvarko savo finansus, ar pateikia teisingas finansines ir kitas ataskaitas, taip pat ar savivaldybės lėšos ir kitas turtas valdomas ir naudojamas teisėtai, taip, kaip numatyta įstatymuose.

Veiklos auditu siekiama įvertinti, ar audituojamas subjektas vadovaujasi ekonomiškumo, efektyvumo ir rezultatyvumo principais, ar Savivaldybės lėšos ir turtas naudojamas taupiai ir racionaliai. Kiekvienas išorės veiklos auditas baigiamas išvadamis ir rekomendacijomis, kuriose auditoriai nurodo, kaip audituojamas subjektas galėtų tobulinti savo veiklą.

Kontrolės ir audito tarnybos įgaliojimai yra nustatyti Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme, kituose įstatymuose ir teisės aktuose, valstybinio audito reikalavimuose.

Vilniaus miesto savivaldybės strateginė kryptis VILNIUS 2IN (angl. „Intelligent and Integrated“, kitaip VILNIUS 2IN) apima Vilniaus miesto projektus ir integruoja juos tarpusavyje, taip siekiant, kad kiekviena veikla būtų vertinga ir sukurtų didesnę naudą Vilniaus miestui bei jos gyventojams. Kryptis – tai priemonių ir projektų visuma, kurių įgyvendinimas padės Vilniaus miesto gyventojams savo miestą pažinti per teikiamas kokybiškas ir visapusiškas paslaugas. Vilniaus miestui reikalingos reikšmingos ir inovatyvios projektų idėjos.

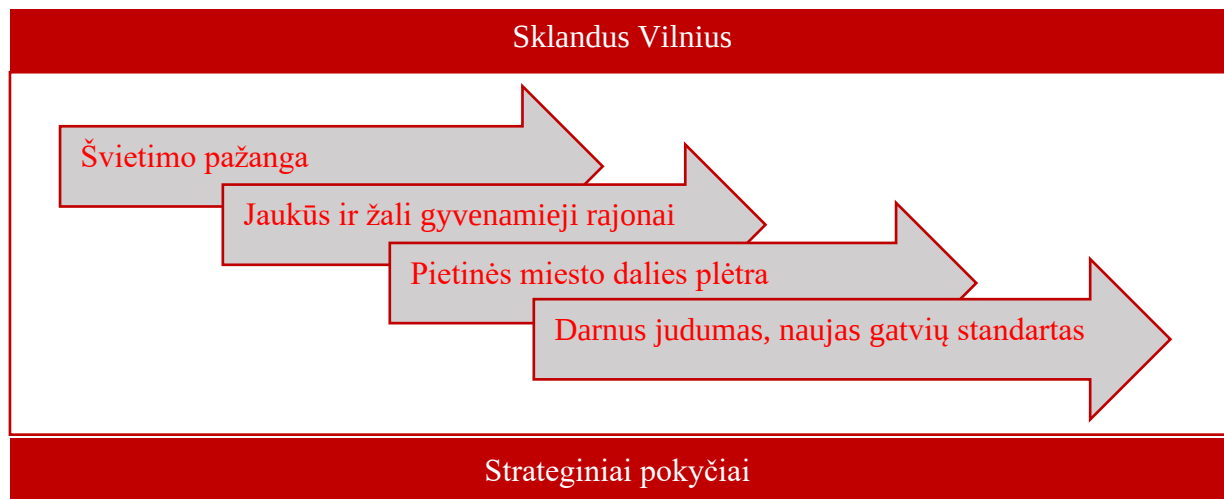
Numatant bei vykdant strateginio planavimo priemones atsižvelgiama į [Valstybės pažangos strategiją „Lietuva 2030“](#), kurioje akcentuojama, jog pokyčiai turi įvykti šiose pagrindinėse – visuomenės, ekonomikos, valdymo – srityse. Sumani visuomenė – laiminga visuomenė, kuri yra kiekvieno piliečio idėjoms, naujovėms ir iššūkiams atvira, solidari, savivaldi ir politiškai brandi. Sumani ekonomika – lanksti ir gebanti konkuruoti pasaulyje, aukštą pridėtinę vertę kurianti ekonomika, grindžiama žiniomis, inovacijomis, verslumu ir socialiniu atsakingumu bei „žaliuoju“ augimu. Sumanus valdymas – atviras ir skatinantis dalyvauti, rezultatyvus, atitinkantis visuomenės poreikius ir užtikrinantis geros kokybės paslaugas valdymas, kompetentinga ir priimant kryptingus strateginius sprendimus.

Numatomi strateginiai pokyčiai 2023-2025 metais (pav. 4):

- Švietimo pažanga ugdant savarankiškas, laisvas, kūrybiškas ir atsakingas asmenybes. Miestui itin svarbu, kad gyventojai būtų išsilavinusios, kūrybingos, pilietiškos asmenybės, pasirengusios spręsti ateities iššūkius. Siekiama užtikrinti, jog ugdymo įstaigose netrūktų kūrybiškų, kvalifikuotų pedagogų ir švietimo pagalbos specialistų, o pačioms įstaigoms vadovautų aukščiausio lygio profesionalai.
- Miegamųjų rajonų virsmas į jaukius, vakarietiškus ir žalius gyvenamuosius rajonus. Ypatingas dėmesys bus skirtas jų patogumui neįgaliesiems, žaliosioms erdvėms, viešajai infrastruktūrai, paslaugų prieinamumui. Saugomas žaliasis miesto veidas, plėtojamos žaliosios jungtys tarp mikrorajonų. Vilniaus miesto savivaldybės sieks, kad kiekvienas iš 2000 Vilniaus gatvės kilometrų būtų žalias, o želdynai puoštų tiek horizontalius, tiek vertikalius miesto paviršius. Prie žaliosios Vilniaus bangos savivaldybė kviečia ir suteikia galimybę prisijungti visiems – individualiems miesto gyventojams, bendruomenėms, verslo atstovams.
- Miesto plėtra į pietinius rajonus nuo miesto centro. Vakarų Europos stočių pavyzdžiu bus kuriamas modernus daugiafunkcis mobilumo, verslo ir laisvalaikio rajonas su gyvybinga bei atvira gyventojams teritorija, iš kurios bus patogus susisiekimas su kitais Vilniaus mikrorajonais bei Lietuvos ir kitų šalių miestais.



- Darnaus judumo mieste plano įgyvendinimas, kurio tikslas judumo pertvarkymas į darnesnę ir sklandesnę. Vilniaus miesto gyventojai bei svečiai skatinami judėti pėsčiomis, viešuoju transportu ar naudojantis alternatyviomis transporto priemonėmis. Diegiamas naujas [Vilniaus Gatvių standartas](#).



pav. 4. Strateginiai pokyčiai 2023-2025 metais

Remiantis VMS planavimo sistemos dokumentais, Lietuvos pažangos strategija „Lietuva 2030“, numatoma siekti geresnių ir spartesnių paslaugų teikimo, padėti spręsti socialines ir infrastruktūros problemas, aktyviai gerinti vilniečių gyvenimo kokybę.

Pagrindiniai rodikliai

Rodiklių pavadinimas	Matavimo vienetai
Įstaigų skaičius	1
Programų skaičius	10

Atlikus programų priemonių, pajamų bei finansavimo šaltinių analizę, apžvelgus „Mes esame Vilnius“ projektų platformos duomenis, išgryninus strategines Savivaldybės kryptis, tikslus bei jų pasiekimo vertinimo (efekto) rodiklius, numatomas Vilniaus miesto savivaldybės lėšų poreikis 2023–2025 metams (žr. Priedą Nr.1 Programų suvestinė).

Rengėjai:

Finansų ir ekonomikos skyriaus, Strateginio planavimo poskyrio vedėja Skirma Serbentienė, tel. 219 7954;
Strateginio planavimo poskyrio vyresnioji specialistė dr. Aušra Katinienė, tel. 211 2321.

